

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Návrh Akčného plánu rozvoja okresu Snina a návrh na uvoľnenie finančných prostriedkov zo zdrojov kapitoly Všeobecná pokladničná správa	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu	
Charakter predkladaného materiálu	<input checked="" type="checkbox"/> Materiál nelegislatívnej povahy
	<input type="checkbox"/> Materiál legislatívnej povahy
	<input type="checkbox"/> Transpozícia práva EÚ
V prípade transpozície uveďte zoznam transponovaných predpisov:	
Termín začiatku a ukončenia PPK	
Predpokladaný termín predloženia na MPK*	december 2018
Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR*	január 2019

2. Definovanie problému
Uveďte základné problémy, na ktoré navrhovaná regulácia reaguje.
Návrh Akčného plánu rozvoja okresu Snina (ďalej len „Akčný plán“) obsahuje analýzu nepriaznivého hospodárskeho, sociálneho a environmentálneho stavu okresu, zhodnotenie jeho rozvojového potenciálu, návrh opatrení a úloh na zabezpečenie realizácie a plnenia akčného plánu, časový harmonogram, financovanie, monitorovanie a hodnotenie dosiahnutého pokroku. Akčný plán zároveň integruje už existujúce rezortné programy, prierezové programy a navrhuje odstraňovanie prekážok pre ich využívanie. Akčný plán obsahuje odporúčania pre monitorovacie výbory pre programy spolufinancované z Európskych štrukturálnych a investičných fondov vo vzťahu k poskytovaniu pomoci pre najmenej rozvinuté okresy. Predpokladaná výška verejných financií na zabezpečenie opatrení Akčného plánu predstavuje čiastku cca 76,3 mil. EUR.
3. Ciele a výsledný stav
Uveďte hlavné ciele navrhovaného predpisu (aký výsledný stav chcete reguláciou dosiahnuť).
Cieľom materiálu je poskytovať podporu na zabezpečenie rozvoja okresu Snina, najmä so zameraním sa na vytvorenie a udržanie nových pracovných miest. Akčný plán je zameraný na odstraňovanie zaostávania okresu Snina, ktorý vychádza zo zákona č. 336/2015 Z. z. o podpore najmenej rozvinutých okresov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ďalších dokumentov a odporúčaní Rady pre rozvoj najmenej rozvinutých okresov a Výboru pre rozvoj okresu Snina.
4. Dotknuté subjekty
Uveďte subjekty, ktorých sa zmeny návrhu dotknú priamo aj nepriamo:
Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu, Úrad vlády Slovenskej republiky, Ministerstvo dopravy a výstavby SR, Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR, Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR, Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR, Ministerstvo financií SR, Ministerstvo hospodárstva SR, Ministerstvo životného prostredia SR, Ministerstvo zdravotníctva SR, Prešovský samosprávny kraj, mestá a obce okresu Snina, podnikateľské subjekty a mimovládne organizácie v okrese Snina.
5. Alternatívne riešenia

Aké alternatívne riešenia boli posudzované?

Uveďte, aké alternatívne spôsoby na odstránenie definovaného problému boli identifikované a posudzované.

Alternatívne riešenia neboli zvažované.

Nulový variant – bez realizácie akčného plánu a koncentrácie nástrojov, opatrení a peňažných zdrojov nedôjde k akcelerácii hospodárskeho a sociálneho rozvoja a zvyšovaniu zamestnanosti. Podľa dostupných štatistík ŠÚ SR, k 31.12.2017 bola miera nezamestnanosti v okrese 9,28 %, čo je vysoko nad priemerom v Slovenskej republike (5,4 %).

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

☐ Áno

☒ Nie

Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:

7. Transpozícia práva EÚ

Uveďte, v ktorých ustanoveniach ide národná právna úprava nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ spolu s odôvodnením.

-

8. Preskúmanie účelnosti**

Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti navrhovaného predpisu.

Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

Na úrovni okresu, bude monitorovanie implementácie Akčného plánu zabezpečené Výborom, ktorého činnosť vyplýva zo zákona 336/2015 Z. z. o podpore najmenej rozvinutých okresov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Priebežná informácia o realizácii Akčného plánu sa vypracováva raz ročne. Obsahuje základné informácie o vývoji miery nezamestnanosti a čerpaní regionálneho príspevku na úrovni okresu, prehľad plnenia opatrení Akčného plánu rozvoja okresu a odpočty úloh ústredných orgánov štátnej správy z uznesení vlády SR k príslušnému Akčnému plánu.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** nepovinné

9. Vplyvy navrhovaného materiálu

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy	<input checked="" type="checkbox"/> Áno	<input type="checkbox"/> Nie	<input type="checkbox"/> Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
z toho vplyvy na MSP	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Sociálne vplyvy	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	<input checked="" type="checkbox"/> Pozitívne	<input type="checkbox"/> Žiadne	<input checked="" type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na informatizáciu	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho			
vplyvy služieb verejnej správy na občana	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne
vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	<input type="checkbox"/> Pozitívne	<input checked="" type="checkbox"/> Žiadne	<input type="checkbox"/> Negatívne

10. Poznámky

V prípade potreby uveďte doplňujúce informácie k návrhu.

Predkladaný materiál bude mať pozitívne aj negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy. Prípadné výdavky súvisiace s vypracovaním Akčného plánu a jeho monitorovaním, poskytovaním podpory, ako aj investičnej pomoci budú zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých kapitol ministerstiev

na príslušný rozpočtový rok. Ďalšie náklady budú vykryté zo súkromných zdrojov a vlastnými aktivitami subjektov územnej spolupráce a podnikateľského sektora pri využití zvýhodnených podmienok pri získavaní finančných prostriedkov z EŠIF. Výrazné pozitívne efekty sa predpokladajú najmä na strane príjmov štátneho rozpočtu plynúcich z tvorby nových pracovných miest a podpory realizácie investícií v prípade priemyselnej výroby, poľnohospodárstva a cestovného ruchu. Pôjde predovšetkým o príjmy z priamych daní a nepriamych daní. Pozitívny vplyv na hospodársky rast Slovenskej republiky, pozitívny vplyv na zamestnanosť v regiónoch s najvyššou mierou nezamestnanosti, t. j. v najmenej rozvinutých regiónoch. Zároveň v spojitosti s nárastom zamestnanosti možno očakávať pozitívny vplyv na rozpočet v podobe poklesu výdavkov na podporu sociálne odkázaných domácností v okrese Snina.

Predpokladaná výška verejných financií na zabezpečenie opatrení Akčného plánu predstavuje čiastku cca 76 mil. EUR. Uvedené výdavky nie je možné jednoznačne kvantifikovať podľa dotknutých subjektov verejnej správy, zdrojov krytia a programov. Rozdelenie výdavkov, podľa predchádzajúcej vety, bude možné detailnejšie špecifikovať až v rámci procesu realizácie jednotlivých opatrení Akčného plánu.

Negatívne vplyvy budú predstavovať výdavky štátneho rozpočtu súvisiace s poskytnutím regionálneho príspevku prostredníctvom rozpočtovej kapitoly ÚPPVII v celkovej 2,285 milióna EUR v období rokov 2019 – 2023, z toho 510 000 EUR v roku 2019, 1 775 000 eur v rokoch 2020 – 2023 a s poskytnutím finančných prostriedkov zo zdrojov kapitoly Všeobecná pokladničná správa v celkovej výške 1 225 500,- eur v roku 2019, ktoré sú rozpočtované v rámci schválených limitov výdavkov rozpočtu verejnej pokladničnej správy (VPS).

Implementovaním Akčného plánu sa očakáva celkové zvýšenie životnej úrovne ich obyvateľov. Návrhom Akčného plánu budú pozitívne dotknuté podnikateľské subjekty s dôrazom na malé a stredné podniky a fyzické osoby – podnikateľov, zamestnávateľov okresu Snina a susediacich okresov – udržateľne zhodnocujúce lokálne zdroje naprieč sektormi od pôdohospodárstva, cez prvotné spracovanie surovín, priemyselnú výrobu, služby, cestovný ruch až po kreatívny priemysel, ktorých hospodárske výsledky vytvárajú podmienky pre tvorbu nových pracovných miest, majú zabezpečený odbyť svojej produkcie, majú hospodársku objednávku založenú na konkurenčnej výhode, ktorá trvale vytvára dopyt po produkcii.

Konkrétne pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie sa predpokladajú v rámci prioritných oblastí: B. Rozvoj lokálnej ekonomiky s dôrazom na efektívne využívanie miestnych zdrojov – najmä v rámci opatrenia B.1. Rozvoj podnikania, diverzifikácia činnosti, opatrenia B.2. Špeciálna rastlinná a živočíšna výroba s dôrazom na finalizáciu produktov a opatrenia B.3. Cestovný ruch, viacdňová turistika

C. Vzdelávanie a rozvoj ľudských zdrojov – najmä v rámci opatrenia C.3. Sociálne podnikanie, opatrenia C.4. Podpora služieb zamestnanosti

D. Zlepšenie kvality života obyvateľov – najmä v rámci opatrenia D.2. Dostupné sociálne a zdravotné služby

Uvedené prioritné oblasti sú zamerané na zvýšenie ekonomickej výkonnosti okresu Snina a vytváranie pracovných príležitostí s uplatnením nových technológií a inovatívnych projektov či už rozšírením existujúcej výroby alebo podporou vzniku nových subjektov.

Návrhom Akčného plánu sa v rámci pozitívneho vplyvu na podnikateľské prostredie očakávajú širšie možnosti zapojenia sa MSP do subdodávateľských reťazcov, zvýšenie konkurencieschopnosti MSP (zvýšenie efektivity výroby a výkonnosti podnikov, zvýšenie kvality produktov) vyšší dopyt po výrobkoch, lepšia dostupnosť kvalitných výrobkov, udržanie, stabilizácia a rast pracovných miest a sekundárne vplyvy a to zvyšovanie miezd, dopyt po kvalitnejšej pracovnej sile = udržanie produktívnej pracovnej sily v regióne a návrat pracovnej sily do regiónu.

11. Kontakt na spracovateľa

Uved'te údaje na kontaktnú osobu, ktorú je možné kontaktovať v súvislosti s posúdením vybraných vplyvov

Roman Havlíček, sekcia riadenia investícií a regionálneho rozvoja
e-mail: roman.havlicek@vicepremier.gov.sk, tel.: 0905 458 606

12. Zdroje

Uved'te zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri vypracovávaní doložky, príp. analýz vplyvov vychádzali.

Pri vypracovávaní doložky vplyvov a ostatných doložiek sa vychádzalo najmä zo skúseností s prípravou a implementáciou predchádzajúcich vládou Slovenskej republiky schválených Akčných plánov rozvoja okresov, z rozvojového potenciálu a z aktuálneho stavu v okrese Snina.

Pri spracovaní boli využité dostupné databázy Štatistického úradu SR, ÚPSVaR a vlastné prieskumy spracovateľa Akčného plánu realizované na úrovni okresu napr. v oblasti MSP.

13. Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK

Uved'te stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov, ktoré Vám bolo zaslané v rámci predbežného pripomienkového konania

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy je kvantifikovaný negatívny vplyv na roky 2019 až 2023 vo výške 2 285 000 eur, z toho na rok 2019 vo výške 510 000 eur a na roky 2020 až 2023 spolu vo výške 1 775 000 eur. Finančné prostriedky sú uvedené ako zabezpečené v rozpočte kapitoly Všeobecná pokladničná správa. Výdavky sú v jednotlivých tabuľkách analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy uvedené na roky 2020 až 2023 jednou sumou, osobitne je uvedený len rok 2019. V zmysle Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov sa vplyvy uvádzajú v členení na bežný rok a na tri nasledujúce roky jednotlivo. V prípade, že takéto členenie nie je možné stanoviť, je potrebné do analýzy vplyvov na rozpočet verejnej správy uviesť odôvodnenie.

- Odôvodnenie je uvedené v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy.

V tabuľke č. 1 v rámci výdavkov pre kapitolu Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu je uvedený program 06P. Komisia upozorňuje, že tento program je súčasťou programovej štruktúry kapitoly Úradu vlády SR. Uvedené je potrebné upraviť.

- Program momentálne nie je možné označiť, keďže časť prostriedkov tejto rozpočtovej kapitoly Úradu vlády SR bude predmetom delimitácie na Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu v zmysle novely zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy s účinnosťou od 1. januára 2019.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

súhlasné stanovisko s návrhom na dopracovanie

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.